

С.П. Евтеев,

кандидат юридических наук, доцент
Научно-исследовательский центр
ФСКН России (г. Москва)

О КОНТРОЛИРУЕМОЙ ПОСТАВКЕ НА ТЕРРИТОРИИ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

I. Изменения, с 2007 г. происходящие в таможенном праве, применяемом на территории Российской Федерации, свидетельствуют о масштабных преобразованиях в механизме нормативно-правового регулирования таможенных отношений. На смену «мононациональному» механизму таможенного регулирования, предполагавшему наличие всей полноты нормотворческих полномочий в таможенной сфере у компетентных федеральных органов Российской Федерации, с созданием Таможенного союза Евразийского экономического сообщества (далее – ЕАЭС) пришел сложный механизм регулирования отношений в связи с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза. Он предусматривает наличие сразу двух уровней регулирования: таможенного законодательства Таможенного союза в рамках ЕАЭС и формирующегося на его основе национального законодательства о таможенном деле государств – членов Таможенного союза.

При этом уникальной особенностью таможенного законодательства Таможенного союза стало наличие в нем актов наднационального регулятора, которому государства – члены Таможенного союза передали часть своих полномочий по таможенному регулированию.

Нормативно-правовой механизм регулирования таможенных отношений, сформировавшийся после создания Таможенного союза ЕАЭС, существенным образом отличается от ранее существовавшего таможенного законодательства Российской Федерации.

Принципиальное отличие состоит в том, что отныне механизм нормативно-правового регулирования таможенных отношений включает две взаимодействующие и соподчиненные подсистемы – таможенное законодательство Таможенного союза и национальные законодательства о таможенном деле государств – членов Таможенного союза.

Таможенное законодательство Таможенного союза обладает по отношению к национальному законодательству о таможенном деле приоритетной юридической силой и распространяет свое действие на всю единую таможенную территорию Таможенного союза.

В статье 3 Таможенного кодекса Таможенного союза закреплена трехуровневая структура таможенного законодательства Таможенного союза:

– на верхнем уровне – Таможенный кодекс Таможенного союза, наделенный высшей юридической силой среди всех актов таможенного законодательства;

– на втором уровне находятся международные договоры государств – членов Таможенного союза;

– на третьем – решения Евразийской экономической комиссии, регулирующие таможенные правоотношения в Таможенном союзе, принимаемые в соответствии с Таможенным кодексом и международными договорами государств – членов таможенного союза.

В системе таможенного законодательства актом, обладающим высшей юридической силой, является Таможенный кодекс Таможенного союза – приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза от 27 ноября 2009 г.¹

В связи с принятием Таможенного кодекса Таможенного союза был отменен Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г., который регулировал, в частности, правоотношения, возникающие при применении такого оперативно-розыскного мероприятия, как контролируемая поставка. Этому мероприятию посвящалась целая глава и две статьи.

В 2010 г. был принят Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации»², в который вошли положения о контролируемой поставке товаров, изложенные в главе 46 и статьях 319 и 320. Однако его действие не распространяется на всю таможенную территорию Таможенного союза.

Несмотря на единство таможенной территории Таможенного союза, таможенные органы государств – членов Таможенного союза, другие субъекты оперативно-розыскной деятельности, вынуждены были ограничиться проведением контролируемой поставки как оперативно-розыскного мероприятия каждый на своей территории, а остальные проблемы борьбы с преступностью решать в процессе взаимодействия.

Правовые положения о возможности проведения контролируемой поставки как наиболее эффективного оперативно-розыскного мероприятия в борьбе с незаконным оборотом наркотиков не нашли отражения в Таможенном кодексе Таможенного союза.

Следует отметить, что Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации», другие федеральные за-

коны Российской Федерации не вправе регулировать правоотношения, которые будут возникать при осуществлении контролируемой поставки в государства, которые являются членами Таможенного союза ЕАЭС, или в другие государства.

Целесообразно инициировать в рамках Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза, внесение изменений к Решению Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. №17 о дополнении положений Таможенного кодекса Таможенного союза главой: «Контролируемая поставка предметов, средств, веществ и продукции, включенных в Единый перечень товаров³, к которым применяются запреты и ограничения на ввоз и вывоз государствами-членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, а также предметов, добытых преступным путем или сохранивших на себе следы преступления, либо орудий или средств совершения преступления».

В этой главе необходимо предусмотреть статьи, которые регулировали бы механизм проведения контролируемой поставки товаров, предметов, средств, и веществ, продукции, свободная реализация которых запрещена, либо оборот которых ограничен, ввозимых на территорию Таможенного союза в рамках ЕАЭС, перемещаемых по ней либо вывозимых с этой территории.

II. Предлагаемые изменения и дополнения в Таможенный кодекс Таможенного союза.

«О внесении изменений и дополнений в Таможенный кодекс Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества», принятого как приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17.

В статью 3 «Таможенное законодательство Таможенного союза» необходимо внести следующие дополнения и изменения:

«5. При перемещении товаров через Таможенную границу Таможенного союза или между государствами – членами Таможенного союза с использованием контролируемой поставки возникающие правоотношения регулируются:

- настоящим Кодексом;
- международными конвенциями, договорами, соглашениями, подписанными и ратифицированными государствами – членами Таможенного союза;

- решениями Евразийской экономической комиссии Таможенного союза;
- национальным законодательством государств – членов Таможенного союза в части, не урегулированной законодательством Таможенного союза, при проведении контролируемой поставки на их территории;
- международными договорами и соглашениями правоохранительных и иных компетентных органов государств – членов Таможенного союза, субъектов оперативно-розыскной деятельности».

В статью 4 «Основные термины, используемые в настоящем Кодексе» внести следующие дополнения и изменения:

«Контролируемая поставка – контролируемый органом, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, ввоз, вывоз, транзит через таможенную территорию Таможенного союза предметов, средств, веществ и продукции, включенных в Единый перечень товаров, к которым применяются запреты и ограничения на ввоз и вывоз государствами-членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, а также предметов, добытых преступным путем или сохранивших на себе следы преступления, либо орудий или средств совершения преступления».

Глава 51 «Контролируемая поставка предметов, средств, веществ и продукции, включенных в Единый перечень товаров, к которым применяются запреты и ограничения на ввоз и вывоз государствами-членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, а также предметов, добытых преступным путем или сохранивших на себе следы преступления, либо орудий или средств совершения преступления

Статья 374. Основания проведения контролируемой поставки предметов, средств, веществ и продукции, включенных в Единый перечень товаров, к которым применяются запреты и ограничения на ввоз и вывоз государствами – членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, а также предметов, добытых преступным путем или сохранивших на себе следы преступления, либо орудий или средств совершения преступления.

Статья 375. Особенности проведения контролируемой поставки предметов, средств, веществ и продукции, включенных в Единый перечень товаров, к которым применяются запреты и ограничения на ввоз и вывоз государствами-членами Таможенного

союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, а также предметов, добытых преступным путем или сохранивших на себе следы преступления, либо орудий или средств совершения преступления, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза и между государствами-членами Таможенного союза».

Статья 376. «Перехват, изъятие или замена предметов, средств, веществ и продукции, включенных в Единый перечень товаров, к которым применяются запреты и ограничения на ввоз и вывоз государствами-членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, а также предметов, добытых преступным путем или сохранивших на себе следы преступления, либо орудий или средств совершения преступления».

¹ В соответствии с решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 05.07.2010 № 48 Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза вступил в силу с 06.07.2010 с учетом временных изъятий, установленных Протоколом от 05.07.2010. В Республике Казахстан и Российской Федерации данный договор применяется с 01.07.2010.

² О таможенном регулировании в Российской Федерации : Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

³ О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования : решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16.08.2012 №134. Приложение №1, п.2.12 «Наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, ввоз и вывоз которых на территорию Таможенного союза допускается на основании лицензии»; п.2.13 «Ядовитые вещества, не являющиеся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ, ограниченные к перемещению через таможенную границу Таможенного союза при ввозе и вывозе». URL: <http://docs.cntd.ru/document/902365072>.